



Republika e Kosovës
Republika Kosovo-Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština – Assembly

V Saziv
Jesenska sesija

Komisija za spoljne poslove
Sednica br. 45
Priština, 19 decembar 2016, u 11:00
Zgrada Skupštine, sala S-2

Z a p i s n i k
Sa sednice Komisije za spoljne poslove

Na sednici su učestvovali: Elmi Reçica, Teuta Rugova, Blerta Deliu-Kodra, Luljeta Veselaj-Gutaj, Ismet Beqiri, Puhie Demaku, Pal Lekaj i Zafir Berisha.

Odsutan : Çerim Bajrami.

Drugi učesnici: Vlorat Gashi i Fexhrije Blaku, MSP, Eugen Cakolli i Agnesa Haxhiu, KDI, Shefki Kastrati, NDI i Argjend Zejnaj, PG/AAK.

Iz kancelarije Komisije : Minire Hasani i Manush Krasniqi.

Sednici je predsedavao: Elmi Reçica, predsednik Komisije .

Dnevni red

1. Usvajanje dnevnog reda ;
2. Usvajanje zapisnika sa sednice od 25 novembra 2016;
3. Razmatranje Nacrta budžeta Ministarstva spoljnih poslova za 2017. god.
4. R a z n o .

1. Usvajanje dnevnog reda

Predsednik je konstatovao da je Komisija usvojila dnevni red.

2. Usvajanje zapisnika sa sednice od 25. novembra 2016. god.

Predsednik je konstatovao da je Komisija jednoglasno usvojila zapisnik sa sednice od 29. novembra 2016. god.

3. Razmatranje Nacrta budžeta Ministarstva spoljnih poslova za 2017.godinu

Elmi Reçica - je upoznao da je Komisija dobila analizu o budžetu Ministarstva spoljnih poslova pripremljene od NDI-a. Analiza NDI-a, obuhvata period 2014 – 2017 i srednjoročnim okvir, takođe su prikazana budžetska kretanja, kategorije i izvršene izmene za ovaj period.

Vlorat Gashi - od MSP izdvajanje budžeta za Ministarstvo spoljnih poslova za 2017. godine je nedovoljna. On je rekao da postoji povećanje budžeta za diplomatske misije. G. Gashi, takođe je upoznao da je izveštaj revizora za prethodnu godinu u pojedinim tačkama je bio prihvatljiv, dok druge primedbe su bile kozmetičke prirode, naglašavajući da su troškovi MSP-a specifična. Budžet je nedovoljan jer se distribuira za 36 diplomatske misije i treba imati u vidu da većina diplomatskih misija su smeštena u državama koje imaju visok životni standard naveo je g. Gashi. Ministarstvo je dužna da zahteva pomeranje budžeta iz jedne kategorije u drugoj i iz jedne misije u misiji i zbog toga imamo primedbe revizora. Specifični troškovi su troškovi premeštaja diplomata, jer takva kretanja ne mogu se predvideti. MSP se suočava sa finansijskim problemima, koje se reflektiraju i u izveštaju revizora, međutim svi troškovi su zasnovani na Zakon o menadžiranju javnih financija. U vezi transfera budžeta iz jedne kategorije u drugoj, rekao je da je to veoma izazovno jer se zahteva komplikovana procedura do prenošenja na takav načinu diplomatskim misijama i one se suočavaju sa nedostatkom sredstva i tako mogu i penalizirati.

Elmi Reçica – je informisao de je revizor imao primedbe kod zapošljavanja jer postoji manji broj zaposleni nego što je prikazan u organogramu Ministarstva. G. Reçica je rekao da je Komisija zainteresovana da podrži Ministarstvu, posebno diplomatiju jer imaju mnoge brojne aktivnosti i moramo imati u vidu da smo u fazi iščekivanja novog zakona o spoljnoj službi .

Fexherie Blaku, iz MSP-a je rekla da odluke Vlade u vezi otvaranja novih misija i povećanje diplomatskog osoblja ne zavisi ise od zvaničnog planiranja koja vrši Ministarstvo i da su ti troškovi visoki i opterećuju suviše budžet. G. Blaku je rekla da nedostatak budžeta utiče na diplomatskim aktivnostima misija, takođe i Ministarstvo se suočava sa budžetskim izazovima. Ona je upozнала da jedino za diplomatsku misiju u Beogradu, Ministarstvo je imalo dodatni budžet i da neophodne isplate diplomatskih misija su troškovi za kiriju, zdravstveno osiguranje, školovanje dece do 18 godina starosti, i dr.

Blerta Deliu-Kodratha je rekla da podneti izazovi od predstavnika Ministarstva primetili i na terenu. Ona je informisala da je bilo slučajeva kada su zatvorene ambasade jer nisu mogli pokriti troškove kirije, takođe je bilo nezadovoljstva od predstavnika diplomatskih misija jer je poznato da je veoma teško biti diplomata u susednim državama, i kao predsedavajuća radne grupe o Nacrtu zakona o spoljnoj službi imala pritisak od medija u vezi sa dodatnom platom supruga i bilo bi dobro naći rešenje u novom Zakonu. U vezi sa platom diplomata ona je istakla da treba imati klasifikaciju plata zasnovane na kosto života. Što se tiče budžeta Ministarstva za 2017. godinu rekla je da postoji povećanje od 11.8% dok za 2019. Godinu treba imati sniženje od 3.7% i u vezi s tim pitala

predstavnik ministarstva kako je planirano dodeljivanje budžeta, kada postoji tendencija za povećanje diplomatskih misija.

Puhie Demaku - je rekla da kategoriju robe i usluge treba pojednostaviti kako bi imali više detalje u vezi toga gde su predviđena ta sredstva, budući da je primedba revizora bila da radnicima ministarstva dat bonus od 120 € iz ove kategorije. Mišljenja je da kod kategorije kapitalnih troškova treba postojati detaljno objašnjenje, budući da su planiranja za ovu kategoriju nisu implementirana, dok ova kategorija dobije povećanje od 240%, i od 600 hiljada evra na 2 miliona evra. Što se tiče troškova za konsultacije izrazila mišljenje da moramo biti snažna država i nemamo potrebe za konsultacije i ovu kategoriju vidi kao suvišnu i da je to jedna vrsta nagrađivanja za prijatelje i kompanije prijatelja koje pružaju konsultacije, nego opravdane potrebe Ministarstva za takve usluge.

G-đa. Demaku je istakla da imamo povećanje budžeta za Ministarstvu, međutim u prethodnoj godini nismo bili uspešni kao Ministarstvo, kao što je slučaj prijema u UNESCO, i da se uspesi postižu jedino sa nadoknadama i državnim koncesijama.

Zafir Berisha - pitao je da li su uspeli da u redovnim susretima sa ministrom, pre izrade budžeta, a oni podnesu njihove zabrinutosti, jer se vidi ne usklađivanje potreba za budžet sa budžetskim planiranjima. Nove diplomatske misije treba planirati i da je spoljna politika treba biti prioritet zemlje, međutim postoje potrebe za vođenje unutrašnje studije u pogledu budžeta, budžetskih planiranja i ciljevima koje ima Ministarstvo, jer troškovi diplomatskih misija se razlikuju zbog životnog standarda raznih zemalja. G. Berisha, je rekao da moramo voditi računa o dugoročnim planiranjima, Ženeva, Brisel i druge zemlje su strateške zemlje i treba planirati da Kosovo postane vlasnik objekata gde su smeštene diplomatske misije. Izrazio je njegovo mišljenje o pokrenutim zabrinutostima i da preko ministra trebalo bi prenositi i Vladi i odrediti prioritete prilikom preispitivanja unutrašnjeg budžeta, budući da ovaj vid troškova budžeta u narednim godinama će biti veliko opterećenje za budžet.

Pal Lekaj - upoređivanje budžeta iz prethodne godine, Ministarstvo za ovu godinu je dobilo 2 miliona evra više budžeta i da to utiče na ukupnom razvoju svih budžetskih stavki. Što se tiče razlike u platama za diplomate, rekao je da Zakon o platama veoma komplikovan, budući da su standardi da one ne mogu se pomeriti, dok što se tiče roba i usluga, rekao je da Ministarstvo ima budžetske stavke koje ne mogu biti iste kao u regionu i u drugim zemljama, jer se razlikuje kosto života. U vezi sa kapitalnim investicijama istakao je da Ministarstvo ima nedostatak budžeta, ne postoji suvišan luks, ali Ministarstvo ima i odgovornosti protokola i treba imati vozila za praćenje stranih delegacija koje dolaze na Kosovo. Vlada treba investirati više u diplomatiji, jer naši diplomati ne treba biti zabrinuti što se tiče budžeta, ali da rade u pravcu promovisanja Republike Kosova. Primedbe revizora su zabrinjavajuće, jer izveštaj revizora za Vladu je kvalifikovano mišljenje i treba oduzeti pravo za menadžiranje javnog novca.

Luljeta Veselaj-Gutaj - rekla je da se slaže sa datim zabrinutostima od predstavnika ministarstva i da treba povećati budžet Ministarstvu i ojačati parlamentarnu ekonomsku diplomatiju. Ona je istakla da je zabrinjavajuće otvaranje novih diplomatskih misija i ne povećanje budžeta za ovu Ministarstvu. U vezi budžeta Ministarstva za 2017. godinu istakla je da postoji minimalno povećanje, međutim nije navedena u kojim sektorima je izvršeno ovo povećanje i šta je predviđeno za spoljnu diplomatiju.

Elmi Reçica - je rekao da naši diplomati imaju dobre plate, međutim sa drugim troškovima loše stoje i nadam se da će se ovo pitanje regulisati novim zakonom. Drugo problematično pitanje rekao je da konvertizacija valute jer češće puta se dešava da u određenim situacijama naše misije su oštećene i ovo pitanje treba predvideti kod troškova Ministarstva. G. Reçica je rekao da je Komisija zainteresovana da podrži Ministarstvo i da insistira da joj se povećava budžet, a Ministarstvo treba potrošiti budžet kao što je predviđeno zakonom. Što se tiče kapitalnih investicija rekao je da su one usmerene i Ministarstvo treba investirati u otvaranju neke nove diplomatske misije i da se poznaju budžetske implikacije. On je informisao da je Kancelarija revizora u njenoj analizi za 2015. godinu imala primedbe, koje treba uzeti u vidu. Što se tiče izveštaja NDI-a rekao je da u 11 stranici, kod troškova za ambasade u 2017. godini postoji jedna greška, jer se ističe da postoji sniženje budžeta, dok ona kategorija ima povećanje budžeta. G. Reçica je rekao da u narednim godinama treba više se zalagati u pogledu parlamentarne diplomatije, angažovanje za SSP, za ekonomsku diplomatiju i imamo potrebu za povećanje budžeta, po gotovo naših diplomatskih i konzulatskih misija. G. Reçica je dodao da je zatraženo povećanje broja naših konzulata, jer one u vrednosti od 90% skoro su profitabilne o pojedine povećaju sredstva koja se prelivaju u budžetu Kosova, međutim to zahteva detaljno planiranje.

Vlorat Gashi - je informisao da Ministarstvo budžetsko planiranje vrši na osnovu zahteva diplomatskih misija, u konsultaciju sa Ministrom, kabinetom ministra, sekretarom kao i u kategoriji kapitalnih troškova, roba i usluga postoji povećanje budžeta, takođe je informisao da su zatražili dodatna sredstva za Ministarstvu u vrednosti od 16 miliona evra. Što se tiče klasifikacije plata rekao je da Ministarstvo u toku izrade plana koji je zasnovan na pokazateljima Ujedinjenih nacija, gde misije treba podeliti na nekoliko kategorije, da se odredi plata na osnovu diplomatskog čina i drugi deo da se odnosi sa životnim standardom u zemlji gde živi i deluje. On je, takođe informisao da je planirano i povećanje broja ambasada, međutim Ministarstvo financija nije dalo prioritet diplomatskim misijama. U vezi sa pitanjem bonusa u vrednosti od 120€, g. Gashi je rekao da je Ministarstvo postupilo na osnovu pojedinih zahteva, ali ovo pitanje nije ponovljeno. G. Gashi je upoznao da u kategoriji robe i usluga ima povećanje budžeta u vrednosti od 300.000€, takođe ima povećanje u vrednosti od 800.000€ za kibernetičku bezbednost što je neophodno za funkcionisanje Ministarstva. Što se tiče kupovine ambasada informisao je da u Briselu ambasada je u vlasništvu Ministarstva, i rekao je da Ministarstvo financija za kupovinu ambasada izdvojilo budžet za 2017. Godinu u vrednosti od 500.000€, dok za 2018 i 2019 godinu po 2 miliona evra. On je rekao da su svi troškovi, nabavke zatvaranja i prenošenja budžeta, Ministarstvo vrši na osnovu Poslovnika o diplomatskim misijama. U vezi sa brojem radnika rekao je da u 2016. godini, Ministarstvo je imalo 272 zaposlenih, nezavisno zahteva za povećanje broja radnika, odobren broj od Ministarstva financija bio je jedino za 3 radnika znači imamo 275 zaposlenih, što se tiče toga informisao je da Ministarstvo financija izdvaja sredstva jedino za 240 radnika i to je primedba revizora.

Puhie Demaku - imala je primedbu u vezi ove rasprave, jer trebalo bi voditi političku raspravu, radi izvršenja pritiska u Vladi i da zahtevamo više objašnjenja od strane Ministarstva. Proces treba voditi napred, planirati potrebe u skladu sa politikama i predviđanjima koje ima MSP.

Elmi Reçica - je rekao da je Ministarstvo dobilo pojedine primedbe od strane revizora koje treba uzeti u obzir. G. Reçica, takođe je rekao da naša diplomatija ima potrebe za lobiranje u pogledu Euro-atlantskih pitanja, evro-integracijama, mehanizmima i institucija OUN-a i dr. i za ove aktivnosti potrebno je izdvajati finansijska sredstva, a koje treba planirati.

4. R a z n o

Elmi Reçica je upoznao poslanike u vezi posete delegacije Komisije u Strasburu, realizovana od 12 – 14. decembra. On je rekao da je delegacija sastala sa raznim ličnostima koji se bave i pitanjem Kosova i da su imali veoma dobre posete u Evropskom parlamentu. Predsednik je informisao da je članovima Komisije podeljena informacija sa službene posete. On je rekao da u informaciji g. Tonino Picula koji je predsedavajući Komiteta SSP-a EU-Kosovo treba dati tačan naslov i kod susreta sa g. Eduard Kukanom, da se ističe i govor g. Qerima Bajrami u vezi sa posetom zamenika predsednika Vlade Srbije i odnosi unutar manjinskih zajednica.

Puhie Demaku, u vezi sa informacijom, istakla je da na 2 stranice, gde se govori u vezi „demarkacija rekla je da je potrebno što pre“, treba biti: „ Demarkaciju treba izvršiti, ali treba preispitivati proces, a zatim da se procesira“ i na 3 strani, kod stava 2 treba biti: „ treba imati u vidu da demarkaciju treba uspostaviti na osnovu profesionalnog procesa i profesionalnih kriterijuma”.

Nakon ovih diskusija, predsednik je konstatovao da je Komisija donela sledeći:

Z a k l j u ć a k

Usvaja se informacija sa posete delegacije Komisije u Evropskom parlamentu u Strazburu.

Sednica je završena u 12:15. časova

Pripremila:

Jedinica za podršku Komisije

Predsednik Komisije

Elmi Reçica